

2021

INSTITUTO
NACIONAL
DE RECURSOS
HIDRÁULICOS

**INFORME DE AFECTACIONES PROVOCADAS
POR LAS RESTRICCIONES DEL BLOQUEO DE
LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA,
EN EL DESARROLLO Y APROVECHAMIENTO
DE LOS RECURSOS HIDRÁULICOS DE CUBA.
ABRIL – DICIEMBRE/2020**

Contenido

I.- INTRODUCCIÓN.....	3
II.- DESARROLLO.....	4
II.1.- Afectaciones provocadas por las restricciones del bloqueo de los Estados Unidos de América, en la esfera de los Recursos Hidráulicos en Cuba.....	4
Grupo II. Pérdidas por reubicación geográfica del comercio.....	6
a) Costos adicionales por concepto de fletes desde Europa en lugar de posibles embarques desde Estados Unidos.....	6
Grupo IV. Afectaciones monetario-financieras.....	8
a) Costos adicionales de financiamiento de las importaciones por riesgo país.....	8
III. CONCLUSIONES.....	9

I.- INTRODUCCIÓN.

El Instituto Nacional de Recursos Hídricos, desde el año 2007, ejecuta el Programa de Rehabilitación de Redes y Conductoras que abastecen de agua potable a las principales ciudades del país, ampliándose su alcance (de 5 a 12 ciudades) a partir del 2012. Este programa se ve afectado sistemáticamente por las restricciones económicas, comerciales y financieras del bloqueo impuesto a Cuba por el Gobierno de los Estados Unidos de América (EE. UU), lo que ha incidido negativamente en la realización del trabajo de mantenimiento de la infraestructura hidráulica del país, y particularmente en el aseguramiento del servicio de abasto de agua con calidad a la población y a la economía, así como en el saneamiento.

El objetivo del informe es presentar las afectaciones que el bloqueo de los EE. UU contra Cuba ha producido en el sector de los recursos hídricos en el período 2020-2021 enfocado, principalmente, en la materia prima que utilizan nuestras fábricas de tuberías y accesorios, cuya producción soporta el amplio programa de inversiones que desarrolla el país en la rehabilitación y expansión de las redes de abasto y saneamiento, importante indicador del plan económico del INRH. También se cuantifica la afectación que impacta sobre las importaciones de todo el material hidráulico que requieren la ejecución de los programas de desarrollo del Plan Hidráulico Nacional.

II.- DESARROLLO.

II.1.- Afectaciones provocadas por las restricciones del bloqueo de los Estados Unidos de América, en la esfera de los Recursos Hidráulicos en Cuba.

- **Resumen de las afectaciones en el período que se analiza.**

A continuación, se resume las afectaciones que el INRH ha tenido en el último año a consecuencia del bloqueo de los Estados Unidos contra Cuba por cada uno de los conceptos.

GRUPO	Concepto de la Afectación	AFECTACIÓN (MUSD)
I	Ingresos dejados de percibir por exportaciones de bienes y servicios	1,550.00
II	Pérdidas por reubicación geográfica del comercio	1,991.42
III	Afectaciones a la producción y los servicios	No se reporta
IV	Afectaciones monetario-financieras	4174.31
V	Afectaciones al ejercicio de los derechos y los servicios que se prestan a la población.	No se reporta
VI	Afectaciones por bloqueo tecnológico	No se reporta
VII	Incitación a la emigración y fuga de talentos	No se reporta
Afectación Total		7,715.73

- **Análisis de los resultados obtenidos**

En el ámbito de acción del INRH se identifican afectaciones en los grupos II y IV de la clasificación que se presenta en el Decreto 290/2012. En cuanto a las producciones que se realizan y el empleo de tecnologías novedosas se ejecutan soluciones alternativas que nos han permitido eludir los efectos del bloqueo.

Las afectaciones se concentran fundamentalmente en los aspectos comerciales y financieros relacionados con las importaciones que realiza la empresa Cubahidráulica para el sistema del INRH y de terceros, tanto en cuanto a los excesos de flete que se pagan por tener que adquirir fundamentalmente en mercados europeos mercancías que pueden obtenerse en el mercado estadounidense, como por la diferencia de precios tanto con pago a la vista como a crédito. En este último caso con el efecto adicional de costo que representa el riesgo Cuba.

- **Comparación con los resultados de los últimos años.**

Del análisis de los resultados se puede apreciar que no se puede hacer una estimación de los excesos de costos del producto principal que adquiere el INRH (materia prima para la fabricación de tuberías), debido a no contarse con ofertas comerciales del mercado estadounidense que permita estimar la afectación por este concepto. No obstante, se puede apreciar un incremento de la afectación por concepto de elevación de los costos de fletes de

productos de orígenes de mercados más lejanos geográficamente y que pudiesen ser adquiridos en los EEUU, respecto a los dos periodos anteriores.

En la búsqueda de fomentar las exportaciones de bienes y servicios asociados a la infraestructura hidráulica y las demandas de los países de la región de América Latina y el Caribe, de servicios ingenieros y profesionales hidráulicos, se han identificado potencialidades para Cuba que se han visto afectada su concreción o posibilidades de licitación por encontrarse limitadas las mismas al ser financiadas por fondos provenientes del Banco Mundial, BID, o bancos extranjeros que se niegan a tramitar operaciones comerciales y financieras de origen o destino Cuba.

A continuación, datos estadísticos de las afectaciones en los últimos 9 años por cada uno de los conceptos identificados.

Tabla No. 1: Afectaciones financieras 2013 – 2020.

Afectación financiera (USD)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Exportaciones						1,550,000.00
Por concepto de Precios						1,701,000.00
Por concepto de diferencia de fletes	171,297.60	810,000.00	99.840,00	99.840,00	119.040.00	290,420.40
Variaciones Cambiarias						235,089.62
Por concepto de costos de financiamiento	2,187,519.88	1,083,219.93	819.112,69	819.112,69	908,948.66	3,939,224.83
TOTAL	1,666,375.22	2,358,817.48	1,893,219.90	918.952,69	1.027.988.66	7,715,734.85

II.2.- Examen de las afectaciones por indicadores.

Grupo I. Ingresos dejados de percibir por exportaciones de bienes y servicios.

El desarrollo de la infraestructura hidráulica de América Latina y el Caribe a raíz de la necesidad de mejorar el acceso del agua potable y el saneamiento básico de las poblaciones de la región y la atenuación del impacto negativo en las correspondientes economías y en la agricultura, ha venido experimentando un nivel de necesidades cada vez más crecientes de estudios, diseños y construcción en infraestructuras y programas hidráulicos en la región, los cuales en su gran mayoría demandan recursos financieros importantes que no pueden ser asumidos por estas pequeñas naciones.

Una importante fuente de financiamiento internacionales, se canalizan o disponen a través de instituciones financieras internacionales como el Banco Mundial, el Banco Internacional de Desarrollo entre otras, las cuales por las condiciones del bloqueo económico de los EEUU de América, no permiten que financien compras de bienes y servicios de origen cubanos que por condiciones geográficas y precios competitivos sin duda alguna pudiesen participar en las licitaciones financiadas por estas fuentes donde lograr al menos 1,550,000.00 USD de exportación de bienes y servicios profesionales en el diseño, supervisión de obras, resultan cifras muy conservadoras, dado las potencialidades existentes en la región en países del Caribe.

Grupo II. Pérdidas por reubicación geográfica del comercio.

En el período de análisis (abril 2020- abril 2021), las afectaciones, se manifiestan a través de la actividad de importación que realiza la Empresa Cubahidráulica, con su consecuente repercusión en el sistema empresarial y el proceso inversionista desarrollado en este período.

Estas afectaciones se pueden resumir en los gastos adicionales en cuanto a flete pagado, al traer la

Mercancía, desde Europa y la posibilidad real que existe de adquirir al menos un 15% de las importaciones del sector hidráulico en ese mercado de no existir el bloqueo, por ser un país con alto desarrollo en este sector.

a) Incremento en precios por reubicación geográfica.

El aumento de la persecución a los productos o servicios con artículos extranjeros que contengan más de un 10 por ciento de componentes estadounidenses ha obligado a una readecuación y re análisis de las materias primas, partes y piezas que los proveedores suministraban a Cuba, trayendo consigo por ejemplo sustitución de motores eléctricos de equipos de bombeo y plantas.

En un mundo globalizado donde las maquinarias, las tecnologías y los software con que se desarrollan procesos productivos pueden llegar a formar parte del costo un valor hacen que las exigencias de muchos bancos internacionales exijan la declaración formal de no incumplir este requisito en las transacciones financieras que circulen por ellos, retrasando no solo la operaciones de pagos sino siendo necesario en el proceso comercial y logístico, certificaciones y productos de zonas distantes a donde habitualmente se realizan los procesos productivos para conformar los bienes finales, dentro de los valores importados se estiman costos por 1,701,000.00 USD.

b) Costos adicionales por concepto de fletes desde Europa en lugar de posibles embarques desde Estados Unidos.

Un efecto fundamental del bloqueo en el área de las importaciones hidráulicas está en el hecho de que todo tipo de material hidráulico es posible obtenerlo en el mercado de los Estados Unidos, ya que se trata del mercado natural para los productos del sector, con el consecuente ahorro de divisas por concepto de menor flete que desde los mercados que se tienen que trabajar, fundamentalmente, en nuestro caso, Europa.

Bajo ese concepto se presentan en la Tabla No1 los costos adicionales por concepto de pago de fletes, tomando como base de cálculo, por un lado, ofertas de navieras que trabajan ambos mercados, y por otro, que desde ese mercado tan solo se hubiese traído un 15% de la cantidad de contenedores que importó Cubahidráulica en este período de contracción económica y financiera asociada a la crisis económica mundial y al efecto de la COVID-19

Tabla No. 2: Afectación por concepto de fletes.

Productos	Flete (USD)		Estimación de la Cantidad de contenedores que podían ser Importados desde el mercado EE.UU	Afectación (USD)
	EE.UU	Europa		
Materia Prima (Polietileno de alta densidad, PEAD)	225,060.00	451,775.28	121	226,715.28
Otras mercancías (Válvulas y accesorios, equipos de bombeo, de medición y control, etc.)	63,240.00	126,945.12	34	63,705.12
Total 2020	600,310.00	711,350.00	155	290,420.4

Grupo IV. Afectaciones monetario-financieras.

En cuanto a este tipo de afectación se presenta nuestra estimación de costos de financiamiento adicionales en los que estamos incurriendo al realizar compras con créditos comerciales de proveedores en los cuales se encarece el valor de la mercancía precisamente por aplicar el concepto riesgo país a los financiamientos que nos otorgan y que, a raíz del gran número de medidas y sanciones del gobierno de EEUU aplicadas en el 2020, acrecentaron su nivel.

a) Afectaciones por Variaciones cambiarias.

La imposibilidad de ejecutar transacciones financieras en USD y la disminución de bancos dispuestos a ejecutar transacciones comerciales y financieras relacionadas con Cuba, y la necesidad de reestablecer conexiones bancarias más largas y por tanto más ralentizadas que han provocado una elevación de los riesgos financieros por variación de tasa de cambio que oscilan entre el 5% y el 6%, provocando pérdidas por fluctuaciones por 235,089.62 USD.

b) Costos adicionales de financiamiento de las importaciones por riesgo país.

El principio de cálculo que hemos asumido es de considerar aceptable una tasa de interés anual del 8% para el otorgamiento de créditos, por ser este el interés que hoy el INRH paga dentro de los acuerdos de préstamo que se han logrado con Fondos de Kuwait y Arabia Saudita.

Tomamos entonces sólo el valor contratado con financiamiento de proveedores a los que se ha comprado materia prima de polietileno de alta densidad, por su alto impacto en el plan de la economía de nuestro organismo, y consideramos como afectación la diferencia entre el precio al que se ha adquirido la materia prima financiada y el precio al que se debiera haber adquirido bajo condiciones de financiamiento normales, es decir, si no hubiera influencia del bloqueo lo que motiva que sea considerado un país de alto riesgo.

Tabla No 3: Estimación de la diferencia de precios por tonelada para la materia prima de polietileno de alta densidad financiada a 360 días por crédito proveedor y crédito por acuerdos de préstamos del INRH.

Mercancías	Precio FOB Crédito proveedor	Precio FOB acuerdos de préstamo	Diferencia de Precios	Tasa de Cambio aplicada
	USD	USD	USD	1.183
Tonelada de Materia Prima (FOB)	1,507.2	1,136.4	370.8	
Afectación por la diferencia de precios en la totalidad de las Toneladas de materia prima (PEAD) importadas	3,939,224.83			

III. CONCLUSIONES.

En el trabajo se ha cumplido con el objetivo de cuantificar las afectaciones que el bloqueo de los Estados Unidos contra Cuba ha provocado en el período 2020.

Como se puede apreciar las afectaciones se concentran en los aspectos comerciales y financieros relacionados con las importaciones que efectúa la empresa Cubahidráulica pudiéndose cuantificar en **7,715,734.85 USD** en este último año.

Se debe significar que los valores presentados en el informe son conservadores a no tenerse en cuenta mejores precios en el mercado estadounidense para determinados productos del sector hidráulico y además al realizar sólo el cálculo de las afectaciones a partir de la utilización de financiamientos de los proveedores para el producto principal que adquiere el INRH dentro de su plan de importaciones, la materia prima de polietileno de alta densidad para la fabricación de las tuberías, el cual tiene un gran peso dentro del plan económico del INRH.