

2024



Instituto Nacional
de Recursos Hidráulicos
REPÚBLICA DE CUBA

**INFORME DE AFECTACIONES PROVOCADAS
POR LAS RESTRICCIONES DEL BLOQUEO DE
LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA,
EN EL DESARROLLO Y APROVECHAMIENTO
DE LOS RECURSOS HIDRÁULICOS DE CUBA.
MARZO 2023-FEBRERO 2024.**

Contenido

INTRODUCCIÓN	3
DESARROLLO	4
Afectaciones provocadas por las restricciones del bloqueo de los Estados Unidos de América, en la esfera de los Recursos Hidráulicos en Cuba.	4
Examen de las afectaciones por indicadores.....	6
Grupo I. Ingresos dejados de percibir por exportaciones de bienes y servicios.....	6
Grupo II. Pérdidas por reubicación geográfica del comercio.....	7
a) Incremento en precios por reubicación geográfica.	7
b) Costos adicionales por concepto de fletes desde Europa en lugar de posibles embarques desde Estados Unidos.	8
Grupo IV. Afectaciones monetario-financieras.....	9
a) Afectaciones por Variaciones cambiarias.....	9
b) Costos adicionales de financiamiento de las importaciones por riesgo país.....	10
CONCLUSIONES	11

INTRODUCCIÓN

El Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos, desde el año 2007, ejecuta el Programa de Rehabilitación de Redes y Conductoras que abastecen de agua potable a las principales ciudades del país, ampliándose su alcance (de 5 a 12 ciudades) a partir del 2012. Este programa se ve afectado sistemáticamente por las restricciones económicas, comerciales y financieras del bloqueo impuesto a Cuba por el Gobierno de los Estados Unidos de América (EE. UU.), lo que ha incidido negativamente en la realización del trabajo de mantenimiento de la infraestructura hidráulica del país, y particularmente en el aseguramiento del servicio de abasto de agua con calidad a la población y a la economía, así como en el saneamiento.

El objetivo del informe es presentar las afectaciones que el bloqueo de los EE. UU. contra Cuba ha producido en el sector de los recursos hidráulicos en el 2023 enfocado, fundamentalmente, en la materia prima que utilizan nuestras fábricas de tuberías y accesorios, cuya producción soporta el amplio programa de inversiones que desarrolla el país en la rehabilitación y expansión de las redes de abasto y saneamiento, importante indicador del plan económico del INRH. También se cuantifica la afectación que impacta sobre las importaciones de todo el material hidráulico que requieren la ejecución de los programas de desarrollo del Plan Hidráulico Nacional y las afectaciones a la capacidad para exportar bienes y servicios asociados al sector.

DESARROLLO

Afectaciones provocadas por las restricciones del bloqueo de los Estados Unidos de América, en la esfera de los Recursos Hidráulicos en Cuba.

- **Resumen de las afectaciones en el período que se analiza.**

A continuación, se resumen las afectaciones que el INRH ha tenido en el último año a consecuencia del bloqueo de los EE.UU. contra Cuba por cada uno de los conceptos.

GRUPO	Concepto de la Afectación	AFECTACIÓN (MUSD)
I	Ingresos dejados de percibir por exportaciones de bienes y servicios.	0,450.00
II	Pérdidas por reubicación geográfica del comercio.	4,949.34
III	Afectaciones a la producción y los servicios.	No se reporta
IV	Afectaciones monetario-financieras	1,237.03
V	Afectaciones al ejercicio de los derechos y los servicios que se prestan a la población.	No se reporta
VI	Afectaciones por bloqueo tecnológico.	No se reporta
VII	Incitación a la emigración y fuga de talentos.	No se reporta
Afectación Total		6,636.36

- **Análisis de los resultados obtenidos**

En el ámbito de acción del INRH se identifican afectaciones en los grupos I, II y IV de la clasificación que se presenta en el Decreto 290/2012. En cuanto a las producciones que se realizan y el empleo de tecnologías novedosas se ejecutan soluciones alternativas que nos han permitido eludir los efectos del bloqueo.

Las afectaciones se concentran fundamentalmente en los aspectos comerciales y financieros relacionados con las importaciones que realiza la empresa Cubahidráulica para el sistema del INRH y de terceros, tanto en cuanto a los

excesos de flete que se pagan por tener que adquirir fundamentalmente en mercados europeos mercancías que pueden obtenerse en el mercado estadounidense, como por la diferencia de precios tanto con pago a la vista como a crédito. En este último caso con el efecto adicional de costo que representa el riesgo Cuba y la imposibilidad de acceder a mercados de exportación de bienes y servicios en la región por estar financiadas por instituciones financieras vetadas para Cuba, como el Banco Mundial (BM), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), entre otras por las medidas impuestas por los EE.UU.

- **Comparación con los resultados de los últimos años.**

Del análisis de los resultados se puede apreciar que no se puede hacer una estimación de los excesos de costos del producto principal que adquiere el INRH (materia prima para la fabricación de tuberías), debido a no contarse con ofertas comerciales del mercado estadounidense que permita estimar la afectación por este concepto. No obstante, la información pública de revistas especializadas de estudios del comportamiento del mercado de resinas plásticas, permite apreciar el comportamiento de los precios del polietileno de alta densidad en el mercado estadounidense, donde al comparar con los precios reales obtenido, se puede apreciar un incremento de la afectación por concepto de elevación de precios por riesgo Cuba, calidad del financiamiento, costos de fletes de productos de orígenes de mercados más lejanos geográficamente que pudiesen ser adquiridos en los EEUU., respecto a los tres periodos anteriores.

En la búsqueda de fomentar las exportaciones de bienes y servicios ingenieros y profesionales hidráulicos, asociados a la infraestructura hidráulica y las demandas de los países de la región de América Latina y el Caribe, se han identificado potencialidades cuya concreción o posibilidades de licitación se han visto afectadas por las limitaciones derivadas de financiamientos provenientes del BM, el BID u otros bancos que se niegan a tramitar operaciones comerciales y financieras de origen o destino Cuba debido a la extraterritorialidad del bloqueo y la inclusión de nuestro país en la Lista de países patrocinadores del terrorismo.

A continuación, datos estadísticos de las afectaciones en los últimos 4 años por cada uno de los conceptos identificados.

Tabla No. 1: Afectaciones financieras.

Afectación financiera (USD)	2020	Agosto 2021- Feb 2022	Marzo 2022- Feb 2023	Marzo 2022- Feb 2023
Exportaciones	1,550.00	1,800.00	00.00	0,450.00
Por concepto de Precios	1,701.00	1,842.34	1,023.60	4,581.7
Por concepto de diferencia de fletes	290.42	730.85	646.77	367.6
Variaciones Cambiarias	235,09	72.64	378.76	45.25
Por concepto de costos de financiamiento	3,939.22	1,483.36	4,095.41	1,191.75
TOTAL	7,715.73	5,929.18	6,144.54	6,636.36

Examen de las afectaciones por indicadores.

Grupo I. Ingresos dejados de percibir por exportaciones de bienes y servicios.

El desarrollo de la infraestructura hidráulica de América Latina y el Caribe a raíz de la necesidad de mejorar el acceso del agua potable y el saneamiento básico de las poblaciones de la región y la atenuación del impacto negativo en las correspondientes economías y en la agricultura, ha venido experimentando un nivel de necesidades cada vez más crecientes de estudios, diseños y construcción en infraestructuras y programas hidráulicos en la región, los cuales en su gran mayoría demandan recursos financieros importantes que no pueden ser asumidos por estas pequeñas naciones.

Una importante fuente de financiamiento internacional, se canalizan o disponen a través de instituciones financieras internacionales como el BM, el BID, entre otras, las cuales por las condiciones del bloqueo económico financiero y comercial de los EE. UU., no permiten que financien compras de bienes y servicios de origen cubanos que por condiciones geográficas y precios competitivos sin duda alguna pudiesen participar en las licitaciones financiadas por estas fuentes.

En el escenario de la COVID-19 y en las complejidades surgidas el transporte internacional con escasos contenedores, paralización de puertos y fuerte aumento de los precios de fletes internacionales hace que se acentúe la ventaja competitiva de tener 3 fábricas de tuberías en Cuba, que de no existir el bloqueo pudiese dar una respuesta más ágil y a mejores precios a las demandas de la región del Caribe de estos productos, donde por ejemplo naciones como Haití, azotada por terremotos, demanda niveles de tuberías para mejorar y recuperar su infraestructura. En este contexto siendo conservadores se estiman que en relación al periodo precedente del 2020 **las potencialidades no materializadas entre marzo del 2023 y febrero del 2024 ascienden a 0.450 miles de USD** de exportación de bienes y servicios profesionales en el diseño, supervisión de obras, cifras muy conservadoras, dado las potencialidades existentes en la región del Caribe, los financiamientos disponibles y proyectos de ejecución.

Grupo II. Pérdidas por reubicación geográfica del comercio.

En el período de análisis (marzo 2023 - febrero 2024), las afectaciones, se manifiestan a través de la actividad de importación que realiza la Empresa Cubahidráulica, con su consecuente repercusión en el sistema empresarial y el proceso inversionista desarrollado en este período.

Estas afectaciones se pueden resumir en los gastos adicionales en cuanto a flete pagado, al traer la mercancía, desde Europa y la posibilidad real que existe de adquirir al menos el 100% de los valores de materia prima importada en este periodo desde EE. UU. y del resto de las importaciones ejecutadas un 15% de no existir el bloqueo, por ser un país con alto desarrollo en este sector.

a) Incremento en precios por reubicación geográfica.

El aumento de la persecución a los productos o servicios con artículos extranjeros que contengan más de un 10 por ciento de componentes estadounidenses ha obligado a una readecuación y re análisis de las materias primas, partes y piezas que los proveedores suministraban a Cuba, trayendo consigo por ejemplo sustitución de motores eléctricos de equipos de bombeo y plantas que tenían niveles superiores de componentes de producidos por empresas o subsidiarias estadounidenses.

En un mundo globalizado donde las maquinarias, las tecnologías y los softwares con que se desarrollan procesos productivos pueden llegar a formar parte del costo un valor hacen que las exigencias de muchos bancos internacionales exijan la declaración formal de no incumplir este requisito en las transacciones financieras que circulen por ellos, retrasando no solo la operaciones de pagos, sino siendo necesario en el proceso comercial y logístico, certificaciones y productos de zonas distantes a donde habitualmente se realizan los procesos productivos para conformar los bienes finales, dentro de los valores importados se estiman costos por **4,581.74 miles de USD.**

Mercancias	Precio FOB Crédito proveedor	Precio FOB USA	Diferencia de Precios	Tasa de Cambio aplicada
	USD	USD	USD	1.0774
Tonelada de Materia Prima (FOB)	2,058.21	1,697.08	361.13	
Afectación por la diferencia de precios en la totalidad de las Toneladas de materia prima (PEAD) importadas en miles de USD	4,581.74			

b) Costos adicionales por concepto de fletes desde Europa en lugar de posibles embarques desde Estados Unidos.

Un efecto fundamental del bloqueo en el área de las importaciones hidráulicas está en el hecho de que todo tipo de material hidráulico es posible obtenerlo en el mercado de los Estados Unidos, ya que se trata del mercado natural para los productos del sector, con el consecuente ahorro de divisas por concepto de menor flete que desde los mercados que se tienen que trabajar, fundamentalmente, en nuestro caso, Europa.

Bajo ese concepto se presentan en la Tabla No 2 los costos adicionales por concepto de pago de fletes, tomando como base de cálculo, por un lado, ofertas de navieras que trabajan ambos mercados, y por otro, que desde el mercado USA se hubiese traído el 100% de la cantidad de contenedores de materia prima

embarcados en el periodo de análisis y tan solo 15% de los relacionados con otros tipos de mercancías.

Cubahidráulica en este período de contracción económica y financiera asociada a la crisis económica mundial, en el periodo analizado, por los altos precios de las materias primas importadas desde Europa, altos fletes y escasos de contenedores, agravadas en nuestro caso por el bloqueo, se ha visto obligada a algunos casos a desplazar embarques en la espera de un mejor escenario lo que disminuye el nivel de importaciones ejecutados y planificados hasta la fecha.

Tabla No.2: Afectación por concepto de fletes.

Productos	Estimación contenedores que podían ser con Productos Importados desde EE.UU.	Gastos por Flete desde EE.UU.	Gastos por Flete desde Europa	Afectación Económica
Materia Prima PEAD.	513	3,024.43	3,381.58	357.15
Otras mercancías	15	88.50	98.45	10.45
TOTAL	528	3,112.93	3,480.53	367.60

Grupo IV. Afectaciones monetario-financieras.

En cuanto a este tipo de afectación se presenta nuestra estimación de costos de financiamiento adicionales en los que estamos incurriendo al realizar compras con créditos comerciales de proveedores en los cuales se encarece el valor de la mercancía precisamente por aplicar el concepto riesgo país a los financiamientos que nos otorgan y que, a raíz del gran número de medidas y sanciones del gobierno de EEUU aplicadas.

a) Afectaciones por Variaciones cambiarias.

La imposibilidad de ejecutar transacciones financieras en USD, la disminución de bancos dispuestos a ejecutar transacciones comerciales y financieras relacionadas con Cuba, y la necesidad de reestablecer conexiones bancarias más largas y por tanto más ralentizadas han provocado una elevación de los riesgos financieros por variación de tasa de cambio que oscilan entre el 5% y el 6%, provocando pérdidas

por fluctuaciones por **45.28 miles de USD** en relación al periodo precedente se encuentra en valor absoluto una marcada disminución de los niveles de importaciones en similares periodos de tiempo en relación a los informes de años anteriores.

b) Costos adicionales de financiamiento de las importaciones por riesgo país.

El principio de cálculo que hemos asumido es de considerar aceptable una tasa de interés anual del 8% para el otorgamiento de créditos, contra las compras con pagos cash que se han realizado.

Se tomó para el análisis sólo el valor importado de mercancías que no son materia prima con financiamiento de proveedores con precios de referencias de sitios online con pagos a la vista.

Siendo valorada como afectación la diferencia entre el precio al que se ha adquirido la materia prima financiada y el precio al que se debiera haber adquirido bajo condiciones de financiamientos normales, es decir, si no hubiera influencia del bloqueo que motiva que seamos considerado un país de alto riesgo.

Tabla No 3: Estimación de la diferencia de precios.

Afectación financiera	2023
Importaciones de otros bienes no considerados materia prima importados (miles de USD)	7,945.0
Afectación por concepto de calidad del crédito para compra de productos sobre costos pagados 15%	1,191.750
TOTAL	1,191.750

CONCLUSIONES

En el trabajo se ha cumplido con el objetivo de cuantificar las afectaciones que el bloqueo de los Estados Unidos contra Cuba ha provocado en el período de marzo del 2023 a febrero del 2024.

Como se puede apreciar las afectaciones se concentran en los aspectos comerciales y financieros relacionados con las importaciones que efectúa la empresa Cubahidráulica pudiéndose cuantificar en 6,636.36 miles de USD en el periodo analizado.

Se debe significar que los valores presentados en el informe son conservadores al no tenerse en cuenta mejores precios en el mercado estadounidense para determinados productos del sector hidráulico y además al realizar sólo el cálculo de las afectaciones a partir de la utilización de financiamientos de los proveedores para el producto principal que adquiere el INRH dentro de su plan de importaciones, la materia prima de polietileno de alta densidad para la fabricación de las tuberías, el cual tiene un gran peso dentro del plan económico del INRH.